



Официальный

ВЕСТНИК

органа местного самоуправления
городского поселения Берёзово

№ 27 (134)

12 ноября 2021 г.

АДМИНИСТРАЦИЯ БЕРЕЗОВСКОГО РАЙОНА
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 11.11.2021
пгт. Березово

№ 866-р

Об основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики городского поселения Березово на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городском поселении Берёзово, утвержденным решением Совета депутатов городского поселения Березово от 28 сентября 2016 года № 186, постановлением администрации Березовского района от 16 августа 2021 года № 941 «О Порядке составления проекта бюджета городского поселения Березово на очередной финансовый год и плановый период и признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов администрации Березовского района».

1. Одобрить основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики городского поселения Березово на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Комитету по финансам администрации Березовского района и участникам бюджетного процесса в городском поселении Березово руководствоваться основными направлениями налоговой, бюджетной и долговой политики городского поселения Березово на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

3. Опубликовать настоящее распоряжение в официальном вестнике органов местного самоуправления городского поселения Березово и разместить на официальном веб-сайте городского поселения Березово.

4. Настоящее распоряжение вступает в силу после его подписания.

5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы района, председателя Комитета С.В. Ушарову.

И.о главы района

П.В. Артеев

Приложение
к распоряжению администрации
Березовского района
от 11.11.2021 № 866-р

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики городского поселения Березово на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

1. Основные положения

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики бюджета городского поселения Березово на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 3 Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городском поселении Березово, утвержденного решением Совета депутатов городского поселения Березово от 28 сентября 2016 года № 186.

Согласованность бюджетной политики муниципального образования, органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры достигается посредством учета в Основных направлениях положений Указов Президента Российской Федерации от 2012 года, указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года, Бюджетного прогноза Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2036 года, Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах и Основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и на плановый период 2022–2023 годов, Стратегий социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Березовского района до 2030 года.

Целью Основных направлений является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета городского поселения Березово на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, основных подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики на 2022–2024 годы определяют на ближайший трехлетний период базовые принципы, условия и подходы формирования проектных бюджетов городского поселения Березово на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, ориентированные на обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы городского поселения Березово, реализацию региональных проектов, охватывающих ключевые направления социально-экономического развития городского поселения Березово.

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики на 2022–2024 годы разработаны на основании сценарных условий базового варианта прогноза социально-экономического развития городского поселения Березово до 2024 года, предполагающего развитие экономики в условиях действия ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, замедления экономической активности, при этом приоритетом остается сохранение сбалансированной бюджетной политики и безусловном выполнении принятых и принимаемых бюджетных обязательств.

Реализация целей и задач должна основываться на усовершенствованной системе социально-экономического и бюджетного планирования городского поселения, обеспечивающей в том числе и повышение качества прогноза социально-экономического развития городского поселения.

2. Основные направления налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Приоритетами налоговой политики городского поселения Березово на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов остаются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета с учетом текущей экономической ситуации, за счет сохранения и наращивания налогового потенциала;

- повышения качества администрирования доходов;

- сохранения положительной динамики поступления доходов, в том числе за счет стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности, выявления и мобилизация внутренних резервов, повышения собираемости налоговых платежей и сборов, снижения уровня недоимки.

Достижение целей налоговой политики будет способствовать реализации следующих мероприятий:

- продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости

местных налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения;

- повышение эффективности реализации мер, направленных на расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемый оборот неучтенных объектов недвижимого имущества и земельных участков, признаваемых объектами налогообложения;

- продолжение работы по выявлению объектов, не включенных в Перечень объектов недвижимого имущества в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество физических лиц определяется как кадастровая стоимость;

- осуществление мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению иногородних субъектов финансово-хозяйственной деятельности, имеющих рабочие места на территории поселения Березово;

- проведение совместно с налоговыми органами информационных кампаний по разъяснительной работе среди населения о необходимости своевременного исполнения обязанности по уплате налогов и сборов;

- взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации;

- рационализация перечня налоговых расходов и обеспечение оптимального набора налоговых льгот;

- оценка эффективности налоговых расходов;

- поддержка приоритетных отраслей экономики, организаций малого и среднего бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций;

- стимулирование инвесторов, осуществляющих реализацию проектов на территории поселения Березово.

Прогнозирование доходной части бюджета на очередной год и плановый период осуществляется исходя из действующих норм бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, автономного округа, муниципального района, с учетом изменений, и с применением базового варианта прогноза социально-экономического развития поселения.

Налоговые доходы бюджета городского поселения Березово в большей части сформированы из федеральных и региональных налогов, соответственно характер налоговой политики поселения определяется решениями, принимаемыми на федеральном уровне с учетом изменившихся экономических условий и решениями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, принимаемыми в соответствии с полномочиями. Существенных изменений в налоговом законодательстве, повлекших изменения в доходной части бюджета поселения на среднесрочный период не принято и не планируется.

Полномочия органов местного самоуправления в налоговой политике ограничиваются установлением налоговых ставок и льгот по местным налогам. На 2022–2024 годы не предполагается изменений в нормативные правовые акты, устанавливающие налог на имущество физических лиц и земельный налог на территории поселения Березово.

Основным источником формирования налоговых доходов бюджета поселения является налог на доходы физических лиц. Налог на доходы физических лиц является федеральным налогом, в соответствии с нормативами распределения, утвержденными Бюджетным кодексом Российской Федерации, зачисляется в бюджет городского поселения в размере 10 %.

В целях расширения налогового потенциала, увеличения поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет поселения будет продолжена работа:

- по своевременной и полной оплате налога предприятиями, являющимися основными налогоплательщиками на территории поселения;

- по легализации заработной платы, выплачиваемой работодателями;

- по постановке на налоговый учет иногородних организаций, осуществляющих деятельность на территории поселения.

Источниками формирования дорожного фонда поселения являются акцизы на нефтепродукты и транспортный налог.

Отчисления от акцизов на нефтепродукты, производятся поселению с 1 января 2017 года, в соответствии с дифференцированными нормативами, рассчитанными исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения по дифференцированным нормативам отчислений, установленным в соответствии с методикой расчета дифференцированных нормативов отчислений, определенных Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 ноября 2008 года № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре». Установленный норматив отчисления в бюджет поселения на 2022–2024 годы – 0,1883%.

Транспортный налог передан с 2020 года из бюджета автономного округа поселения по нормативу отчислений – 4%.

Расчет налога на имущество физических лиц и земельного налога произведен исходя из кадастровой стоимости, налоговых ставок и льгот, установленных решениями Совета депутатов поселения.

Установленные налоговые льготы по земельному налогу для инвесторов и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году не были востребованы, что обусловлено отсутствием заявителей на установленные льготы. На основании результатов оценки эффективности налоговых льгот за отчетный год, предложено сохранить установленные налоговые льготы в виде освобождения от уплаты земельного налога, в целях сохранения благоприятных условий для привлечения инвестиций и расширения экономического потенциала городского поселения Березово, для развития и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

С 2020 года начала функционировать система оценки эффективности налоговых льгот как налоговых расходов, которая направленная на более эффективное и рациональное использование инструментов налогового стимулирования. Ежегодная процедура оценки эффективности налоговых расходов позволяет оценить востребованность налоговых расходов, соответствие целям, задачам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики и оценку их результативности.

В соответствии с Порядком, утвержденным постановлением администрации Березовского района от 20 августа 2020 года № 758 «О Порядке оценки налоговых расходов Березовского района и городского поселения Березово» проведена оценка эффективности предоставленных налоговых расходов городского поселения Березово за 2020 год. По итогам оценки установлено: муниципальной поддержкой в виде налоговых расходов, установленных на территории городского поселения Березово, в 2020 году воспользовались 62 налогоплательщика (индивидуальные предприниматели, относящиеся к льготной категории по налогу на имущество физических лиц). Налоговыми льготами по земельному налогу налогоплательщики не воспользовались. Действие налоговых льгот сохранены на 2022–2024 годы.

3. Основные направления бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Ключевыми приоритетами бюджетной политики городского поселения Березово в области расходов остаются обеспечение выполнения национальных целей и стратегических задач развития, определенных Указом № 474, положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, исполнение социально значимых обязательств, концентрация бюджетных ресурсов по приоритетным направлениям социально-экономического развития.

В целях совершенствования подходов к управлению муниципальными программами, в рамках участия в государственных программах автономного округа и региональными проектами, реализуемыми в рамках муниципальных программ с 2022 года будет присваиваться обособленное направление расходов в целевой статье расходов бюджета городского поселения Березово под каждый результат регионального проекта.

При распределении бюджетных ассигнований на 2022–2024 годы главным распорядителем бюджетных средств в приоритетном порядке должны быть обеспечены расходы на реализацию региональных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Первый год трехлетнего периода сохранит свою направленность, связанную с адаптацией бюджетной системы городского поселения Березово к преодолению последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Бюджетная политика в области расходов в 2022–2024 годах будет направлена на дальнейшее развитие экономики, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для городского поселения Березово задач, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение эффективности бюджетных расходов, развитие программно-целевых методов управления.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками. Реализация мер должна являться необходимым условием повышения доходной части местного бюджета и снижения рисков несбалансированности бюджета.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета городского поселения Березово являются:

- повышение эффективности бюджетных расходов;

- дальнейшее совершенствование программно-целевых методов планирования, совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ, механизмов мониторинга и контроля реализации муниципальных программ;

- интеграция национальных проектов в муниципальные программы городского поселения Березово;

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации;

- обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечения в него граждан;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов.

Актуальной остается задача по повышению качества программного бюджетирования, в том числе путем совершенствования системы показателей результатов реализации муниципальных программ, усиления взаимосвязи со Стратегией социально-экономического развития городского поселения Березово. При планировании бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов следует давать оценку расходов по муниципальным программам, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета.

Важной задачей в 2022 году будет оставаться обеспечение осуществления мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Достижение установленных критериев (показателей) результативности и эффективности использования бюджетных средств предполагается с помощью повышения качества внутреннего финансового контроля.

В качестве «базовых» приняты расходы бюджета городского поселения Березово на 2022 и 2023 годы, утвержденные решением Совета депутатов городского поселения Березово от 25 декабря 2020 года № 266 «О бюджете городского поселения Березово на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Решение о бюджете) без учёта целевых средств, единовременных расходных обязательств, и срок действия которых заканчивается 2021 годом. Расходы на 2024 год сформированы на уровне утвержденных Решением о бюджете на 2023 год. При расчете объема финансирования на 2024 год приняты данные, утвержденные муниципальными программами городского поселения Березово, с учетом достижения целевых показателей муниципальных программ на 2023 год.

При распределении предельных объемов бюджетных ассигнований ответственные исполнители муниципальных программ руководствуются протокольными решениями Бюджетной комиссии и методическими указаниями, разработанными для формирования проекта бюджета.

Расходы на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности предусматриваются в проектировках на 2022–2023 годы в объемах, утвержденных решением о бюджете (в случае их наличия), и на 2024 год – в объемах, предусмотренных на завершение ранее начатых строительством объектов (в случае имеющихся таких объектов).

При формировании бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов на оплату труда, начиная с 1 октября 2022 года учтена индексация на 4% фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений, не подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года.

На 2023–2024 годы перечисленные параметры индексации учтены на уровне 2022 года с учетом их пересчета на полный год.

Все необходимые меры для организации исполнения бюджета городского поселения должны приниматься до начала финансового года. При этом в первую очередь необходимо обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета.

Все решения в процессе исполнения бюджета городского поселения должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Основные направления долговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В части управления муниципальным долгом городского поселения политика будет направлена на проведение взвешенной долговой политики.

Долговая политика городского поселения в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов будет строиться на принципах отсутствия долговых обязательств. Прогнозируемое поступление доходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов позволит сформировать бездефицитный бюджет.

Основными источниками финансирования дефицита бюджета будут являться изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ О РЕЗУЛЬТАТАХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ по проекту решения Совета депутатов городского поселения Березово «О внесении изменений в приложение к решению Совета депутатов городского поселения Березово от 20 марта 2020 года №239 «Об утверждении правил землепользования и застройки городского поселения Березово»

«12» ноября 2021 г.

Протокол общественных обсуждений по проекту решения Совета депутатов городского поселения Березово «О внесении изменений в приложение к решению Совета депутатов городского поселения Березово от 20 марта 2020 года №239 «Об утверждении правил землепользования и застройки городского поселения Березово» от «12» ноября 2021 (основание)

№	предложения и замечания участников общественных обсуждений	аргументированные рекомендации организатора общественных обсуждений о целесообразности или нецелесообразности учета внесенных участниками публичных слушаний предложений и замечаний
граждан, являющихся участниками общественных обсуждений и постоянно проживающих на территории, в пределах которой проводятся общественные обсуждения		
1.	не поступало	
иных участников общественных обсуждений		
1.	По вопросу увеличения территориальной зоны ЖЗ101-56 (Зона застройки индивидуальными жилыми домами) пгт. Березово, увеличить на 2 м. в восточную сторону согласно приложению 1 к проекту решения (пункт 1.2. Проекта) – отклонить предложение, так как оно противоречит Генеральному плану городского поселения Березово (функциональным зонам жилой и транспортной инфраструктуры)	отклонить предложение, так как оно противоречит Градостроительному кодексу Российской Федерации
2.	По вопросу дополнения видом разрешенного использования «Размещение гаражей для собственных нужд» (2.7.2) основных видов разрешенного использования зоны застройки индивидуальными жилыми домами 101-177 (пункт 1.3.1. Пректа) – отклонить предложение, так как плотность застройки территориальной зоны не позволяет отведения отдельной территории под гаражную застройку (данная зона застроена индивидуальными жилыми домами с надворными постройками и инженерными сетями, существуют охраняемые зоны от инженерных сетей)	отклонить предложение, так как площадь территориальной зоны не позволяет выделения отдельной территории под застройку гаражей. В границах земельных участков предоставленных под индивидуальную жилую застройку действующими правилами разрешается строительство вспомогательных построек, в том числе гаражей.
3.	По вопросу установления для вида разрешенного использования «Для индивидуального жилищного строительства» ЖЗ 101-56 максимального размера земельного участка 3500 кв. м. (пункт 1.3.1. Пректа) – отклонить, так как предложение противоречит региональным и местным нормативам градостроительного проектирования городского поселения Березово.	отклонить, так как предложение противоречит региональным и местным нормативам градостроительного проектирования городского поселения Березово.
4.	По вопросу дополнения видом разрешенного использования «Для ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок)» (2.2) основных видов разрешенного использования зоны озелененных территорий общего пользования 601-27 в д. Деминская (пункт 1.3.2. Пректа) – отклонить предложение, так как указанная территория попадает в зону сильного подтопления, прилегающую к зоне затопления территории д. Деминская, затопляемой водами р.Северная Сосьва при половодьях и паводках.	отклонить предложение, так как в соответствии с Водным кодексом российской федерации в зоне сильного подтопления размещение объектов капитального строительства не допускаются.

№	предложения и замечания участников общественных обсуждений	аргументированные рекомендации организатора общественных обсуждений о целесообразности или нецелесообразности учета внесенных участниками публичных слушаний предложений и замечаний
5	По вопросу дополнения видом разрешенного использования «Малоэтажная многоквартирная жилая застройка» (2.1.1) основных видов разрешенного использования зоны застройки индивидуальными жилыми домами 101-67 (пункт 1.3.1. Проекта)	в целях недопущения смешивания индивидуальной и малоэтажной жилой застройки осуществить предложение о внесении изменений в правила землепользования и застройки следующим образом. Из территориальной зоны застройки индивидуальными жилыми домами 101-67 исключить территорию в границах земельного участка с кадастровым номером 86:05:0310028:32 для установления в границах данной территории зоны застройки малоэтажными многоквартирными жилыми домами и добавления в неё индекса 59.

Выводы по результатам общественных обсуждений:

Рекомендовать откорректировать обсуждаемый проект решения Совета депутатов городского поселения Березово «О внесении изменений в приложение к решению Совета депутатов городского поселения Березово от 20 марта 2020 года №239 «Об утверждении правил землепользования и застройки городского поселения Березово» в соответствии с поступившими замечаниями.

Председательствующий
общественных обсуждений

Чупров Дмитрий Семенович

Секретарь
общественных обсуждений

Салихов Александр Раильевич